

ที่ ศธ ๐๔๑๐๕ /๒๘๒๖

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาเพชรบุรี เขต ๒
ถนนเพชรเกษม ตำบลท่ายาง
อำเภอท่ายาง จังหวัดเพชรบุรี ๗๖๑๓๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง การใช้จ่ายเงินและการจัดทำทะเบียนคุมเงินงบประมาณ งบเงินอุดหนุน รายการค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

เรียน -ผู้อำนวยการโรงเรียนในสังกัดฯ ทุกโรงเรียน

สิ่งที่ส่งด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ที่ ศธ ๐๔๐๐๒ /ว๕๖๕๙ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓

ด้วย สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาเพชรบุรี เขต ๒ ได้ส่งสำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ที่ ศธ ๐๔๐๐๒ /ว๕๖๕๙ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การใช้จ่ายเงินและการจัดทำทะเบียนคุมเงินงบประมาณ งบเงินอุดหนุน รายการค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ

ในการนี้ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาเพชรบุรี เขต ๒ ขอให้สถานศึกษาทุกแห่งดำเนินการใช้จ่ายเงินค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ให้เป็นไปเพื่อการพัฒนาคุณภาพการศึกษาของนักเรียนเป็นสำคัญ ตามวัตถุประสงค์ของเงิน และแนวทางที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานกำหนดอย่างเคร่งครัด รวมทั้งใช้จ่ายให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาที่กระทรวงการคลังกำหนด

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรวิทย์ ทับเหล็ก)
ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาเพชรบุรี เขต ๒

หน่วยตรวจสอบภายใน
โทร. ๐-๓๒๔๗-๓๘๖๔ ต่อ ๒๐๘
โทรสาร ๐-๓๒๔๗-๓๘๕๖



ที่ ศธ ๐๔๐๐๒ /๖๕๖๔๙

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
กระทรวงศึกษาธิการ กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การใช้จ่ายเงินและการจัดทำทะเบียนคุมเงินงบประมาณ งบเงินอุดหนุน รายการค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ทุกเขต
ผู้อำนวยการโรงเรียนที่เป็นหน่วยเบิก ทุกโรงเรียน
ผู้อำนวยการศูนย์การศึกษาพิเศษที่เป็นหน่วยเบิก ทุกศูนย์

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ด้วย สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน แจ้งว่า จากการสุ่มตรวจสอบรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ มีข้อสังเกตที่เกี่ยวกับเงินอุดหนุนเรียนฟรี ๑๕ ปี ดังนี้

ข้อสังเกต ข้อ ๗.๑ โรงเรียนไม่จัดทำทะเบียนคุมเงินอุดหนุนเรียนฟรี ๑๕ ปี แยกตามรายการที่ได้รับเงิน หรือโรงเรียนไม่มีการบันทึกรับเงินในทะเบียนคุม (บันทึกเฉพาะการจ่ายเท่านั้น) หรือโรงเรียนคำนวณตัวเลขในทะเบียนคุมไม่ถูกต้อง (แสดงยอดยกไป ณ สิ้นเดือนปัจจุบัน และยอดยกมา ณ ต้นเดือนถัดไปไม่ตรงกัน) ทำให้ไม่สามารถตรวจสอบความถูกต้องของการเบิกจ่ายเงินได้

ในการนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ให้ข้อเสนอแนะโดยให้ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องของการใช้จ่ายเงินอุดหนุนเรียนฟรี ๑๕ ปี ตามรายการที่ได้รับเงินทั้ง ๕ รายการ หากมีเงินเหลือจ่ายให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน พร้อมทั้งให้แจ้งกำชับโรงเรียนในสังกัดจัดทำทะเบียนคุมเงินอุดหนุนเรียนฟรี ๑๕ ปี แยกตามรายการที่ได้รับเงินทั้ง ๕ รายการ และให้ถือปฏิบัติเป็นไปในแนวทางเดียวกัน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน พิจารณาแล้ว เพื่อให้การใช้จ่ายเงิน และการจัดทำทะเบียนคุมเงินงบประมาณ งบเงินอุดหนุน รายการค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ประกอบด้วย ค่าจัดการเรียนการสอน (ค่าใช้จ่ายรายหัว ค่าปัจจัยพื้นฐานสำหรับนักเรียนยากจน ค่าอาหารนักเรียนประจำพักนอน) ค่าหนังสือเรียน ค่าอุปกรณ์การเรียน ค่าเครื่องแบบนักเรียน และค่ากิจกรรมพัฒนาคุณภาพผู้เรียน เป็นไปเพื่อการพัฒนาคุณภาพการศึกษาของนักเรียน ตามระเบียบของทางราชการและแนวทางที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานกำหนด รวมทั้งให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงขอให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา โรงเรียนที่เป็นหน่วยเบิก และศูนย์การศึกษาพิเศษที่เป็นหน่วยเบิก ดำเนินการดังนี้

(๑) ตรวจสอบและควบคุมให้โรงเรียนในสังกัดดำเนินการการใช้จ่ายเงินค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ให้เป็นไปเพื่อการพัฒนาคุณภาพการศึกษาของนักเรียนเป็นสำคัญตามวัตถุประสงค์ของเงินและแนวทางที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานกำหนดอย่างเคร่งครัด รวมทั้งใช้จ่ายให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาที่กระทรวงการคลังกำหนด ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๖ / ว ๑๒๖ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๘ ซึ่งกระทรวงการคลังกำหนดว่า การใช้จ่ายเงินงบเงินอุดหนุนที่เบิกจากกรมบัญชีกลาง หรือสำนักงานคลังจังหวัดไปแล้ว ให้จ่ายภายในปีงบประมาณ กรณีมีเงินเหลือจ่ายอยู่และ

/ ยังไม่สิ้นสุด...

ยังไม่สิ้นสุดโครงการให้รีบดำเนินการให้เสร็จสิ้นอย่างช้าภายในปีงบประมาณถัดไป กรณีสิ้นสุดหรือยุบเลิกโครงการแล้ว ปรากฏว่ามีเงินคงเหลืออยู่ในบัญชีเงินฝากธนาคารให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ฉะนั้น หากตรวจสอบแล้วพบว่าการใช้จ่ายเงินดังกล่าวของโรงเรียนไม่เป็นไปตามระเบียบของทางราชการและแนวทางที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานกำหนด หรือมีเงินคงเหลือเกินระยะเวลาที่กระทรวงการคลังกำหนดให้นำเงินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินต่อไป

อนึ่ง รายการค่าใช้จ่ายที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ให้ข้อเสนอแนะว่าไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามระเบียบของทางราชการ ได้แก่ ค่าประกันภัยรถยนต์ภาคสมัครใจ ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับงานเกษียณอายุหรืองานมุทิตาจิต ค่าเครื่องแบบผู้กำกับนักศึกษาวิชาทหาร ค่าปฏิทินตั้งโต๊ะ ค่าใช้จ่ายที่ไม่สะท้อนให้เห็นถึงการพัฒนาคุณภาพการศึกษา เป็นต้น

๒ ตรวจสอบและควบคุมให้โรงเรียนในสังกัดจัดทำทะเบียนคุมเงินงบประมาณ งบเงินอุดหนุนรายการค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ตามแบบที่กรมบัญชีกลางกำหนดโดยจัดทำทะเบียนคุมเงินแยกแต่ละรายการที่ได้รับเงิน ให้ถูกต้อง ครบถ้วน และเป็นปัจจุบัน

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการโดยเคร่งครัด

ขอแสดงความนับถือ

ว่าที่ ร.ต.
(ธนู วงษ์จินดา)
รองเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

สำนักการคลังและสินทรัพย์
โทร ๐ ๒๒๘๒ ๒๘๖๐ ๐ ๒๒๘๘ ๕๖๓๓
โทรสาร ๐ ๒๖๒๘ ๕๑๑๒

ลับ

รายงานข้อเสนอแนะจากการตรวจสอบรายงานการเงิน
สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2562

ลับ

ฉบับ

รายงานข้อเสนอแนะจากการตรวจสอบรายงานการเงิน
สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2562

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบรายงานการเงินของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2562 เสร็จแล้ว จึงขอเสนอข้อสังเกตจากการตรวจสอบรายงานการเงิน พร้อมทั้งข้อเสนอแนะเพื่อแก้ไขปรับปรุง ดังต่อไปนี้

ข้อสังเกต	ข้อเสนอแนะ
จากการตรวจสอบข้อมูลในระบบ GFMIS และสุ่มตรวจสอบหน่วยงานภายใต้สังกัดของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2562 ปรากฏข้อสังเกต ดังนี้ 1. งบการเงิน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้เคยมีข้อสังเกตจากการตรวจสอบรายงานการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2559 และ2560 ของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานเกี่ยวกับรายการบัญชีที่มียอดไม่เคลื่อนไหว รายการบัญชีผิดดุล การปิดยุบหน่วยเบิกจ่ายแต่ยังไม่สะสางรายการบัญชีในระบบ GFMIS การแสดงผลสะสมจากการแก้ไขข้อผิดพลาดปีก่อนโดยไม่ได้ปรับปรุงรายงานการเงินที่แสดงเป็นข้อมูลเปรียบเทียบ และไม่แสดงที่มาและเหตุผลของการปรับปรุงรายการไว้ในหมายเหตุประกอบรายงานการเงิน รวมถึงไม่มีเอกสารหลักฐานให้ตรวจสอบอย่างครบถ้วน การแสดงบัญชีรายได้ค่าธรรมเนียมการศึกษาและรายได้ค่าบริการการศึกษาในรายงานการเงินที่ส่งให้ตรวจสอบไม่ครบถ้วนหรือแสดงไว้ผิดประเภท และหน่วยเบิกจ่ายที่สุ่มตรวจสอบไม่ส่งข้อมูลให้ตรวจสอบ	เพื่อให้รายงานการเงินเป็นไปตามมาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังประกาศใช้ โดยแสดงฐานะการเงินและผลการดำเนินงานทางการเงินในภาพรวมของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) เป็นไปถูกต้องครบถ้วน โปร่งใสตรวจสอบได้ และป้องกันความเสี่ยงที่อาจทำให้เกิดการทุจริต อันจะส่งผลเสียหายต่อทางราชการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติให้ผู้บริหารของหน่วยงานต้องกำกับดูแลการจัดทำบัญชีและรายงานการเงินให้ถูกต้องและเป็นปัจจุบันและมอบหมายให้ผู้ตรวจสอบภายในวางแผนการตรวจสอบด้านการเงินและบัญชี พร้อมทั้งรายงานผลให้ผู้บริหารทราบ ขอให้เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานเร่งรัดและติดตามการดำเนินการ ดังนี้

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ฉบับ

ข้อสังเกต	ข้อเสนอแนะ
6. เงินรับฝาก ก.ค.ศ. บัญชีเงินรับฝากอื่น ณ วันที่ 30 กันยายน 2562 จำนวน 4,454,215,278.47 บาท ในจำนวนนี้มีบัญชีเงินทุนหมุนเวียนเพื่อซื้อขายรถจักรยานยนต์ผ่อนส่งให้แก่ข้าราชการ สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ (สปช.) ซึ่งปัจจุบันได้โอนมาสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน มียอดคงเหลือ จำนวน 70,396,752.00 บาท ซึ่งไม่มีการเคลื่อนไหวมาตั้งแต่ปี 2546 โดยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 กันยายน 2545 ให้ยุบเลิก และกระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางได้มีหนังสือที่ กค 0414/44294 ลงวันที่ 26 ธันวาคม 2545 แจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานดำเนินการชำระบัญชี แต่จนถึงปัจจุบันคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งยังไม่ได้ดำเนินการชำระบัญชี และคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งได้เกษียณอายุราชการแล้ว จากการตรวจสอบพบว่ายังไม่ได้ออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการชำระบัญชีชุดใหม่ หรือมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายใดรับผิดชอบเพื่อดำเนินการชำระบัญชีเงินทุนหมุนเวียนดังกล่าวแต่อย่างใด ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้รายงานในข้อสังเกตจากการตรวจสอบรายงานการเงินทุกปี	ข้อ 6 ขอให้สั่งการหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบเร่งดำเนินการชำระบัญชีเงินทุนหมุนเวียนดังกล่าวโดยเร็ว เพื่อมิให้ทางราชการเกิดความเสียหาย และเสียโอกาสในการใช้ทรัพยากรให้เกิดประโยชน์สูงสุด และจัดให้มีการรายงานผลการดำเนินการอย่างสม่ำเสมอจนกว่าการชำระบัญชีจะแล้วเสร็จ โดยยึดตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ และให้แจ้งผลการดำเนินการให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบโดยเร็ว
7. เงินอุดหนุนเรียนฟรี 15 ปี ก.ตรวจสอบ จากการสุ่มตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินโครงการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาตั้งแต่ระดับอนุบาลจนจบการศึกษาขั้นพื้นฐาน กิจกรรมการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานงบเงินอุดหนุน จำนวน 5 รายการ (เรียนฟรี 15 ปี) ของโรงเรียนภายใต้สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ปีงบประมาณ 2560 – 2562 มีข้อตรวจพบ ดังนี้ 7.1 พบโรงเรียนไม่จัดทำทะเบียนคุมเงินอุดหนุนเรียนฟรี 15 ปี แยกตามรายการที่ได้รับจัดสรร จำนวน 22 แห่ง ไม่มีบันทึกยอดรับเงินที่ได้รับจัดสรรในทะเบียนคุม (บันทึกเฉพาะด้านจ่าย) จำนวน 3 แห่ง คำนวณตัวเลขในทะเบียนคุมไม่ถูกต้อง เช่น แสดงยอดยกไปและยอดยกมาในจำนวนที่ต่างกัน จำนวน 4 แห่ง ไม่ส่งทะเบียนคุมให้ตรวจสอบ จำนวน 9 แห่ง (รายละเอียด 34) ทำให้ไม่สามารถตรวจสอบความถูกต้องของการเบิกจ่ายเงินได้	ข้อ 7.1 ขอให้ดำเนินการ ดังนี้ 1. สั่งการให้หน่วยงานต้นสังกัดตรวจสอบความถูกต้องของการใช้จ่ายเงินอุดหนุนเรียนฟรี 15 ปี ตามรายการที่ได้รับจัดสรรทั้ง 5 รายการ หากมีเงินเหลือจ่ายให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดินต่อไป 2. สั่งการให้โรงเรียนภายใต้สังกัดทุกแห่งจัดทำทะเบียนคุมเงินอุดหนุนเรียนฟรี 15 ปี แยกตามรายการที่ได้รับจัดสรรทั้ง 5 รายการ และให้ถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน

ข้อสังเกต	ข้อเสนอแนะ
7.2 พบการเบิกจ่ายค่าประกันภัยรถยนต์ภาคสมัครใจประเภท 1 ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดงานเกษียณอายุ ค่าเครื่องแต่งกายผู้กำกับนักศึกษาวิชาทหาร ค่าใช้จ่ายเดินทางร่วมแสดงมุทิตาสักการะพระมหาจินดา ธานจินโต ณ วัดบวรนิเวศวรวิหาร ค่าปฏิทินตั้งโต๊ะ ในเงินอุดหนุนค่าจัดการเรียนการสอน ซึ่งไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามระเบียบราชการที่เกี่ยวข้อง (รายละเอียด 35) 7.3 พบการเบิกจ่ายเงินค่าใช้จ่ายที่ไม่สะท้อนถึงการพัฒนาคุณภาพการศึกษา ตามแนวการดำเนินการที่ สพฐ. กำหนด (รายละเอียด 36) ซึ่งโรงเรียนไม่ได้จัดส่งหลักฐานการเบิกจ่ายหรือโครงการที่เกี่ยวข้องให้ตรวจสอบ	ข้อ 7.2 และข้อ 7.3 สั่งการให้หน่วยงานต้นสังกัดของโรงเรียนดังกล่าวตรวจสอบข้อเท็จจริง หากพบว่าการเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามระเบียบของทางราชการให้ดำเนินการนำส่งเงินดังกล่าวเป็นรายได้แผ่นดินต่อไป ให้รายงานผลการดำเนินการให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบโดยเร็ว อารี เจือจันทร์ (นางอารี เจือจันทร์) นักวิชาการตรวจเงินแผ่นดินชำนาญการพิเศษ รักษาราชการแทน ผู้อำนวยการสำนักตรวจสอบการเงินและบริหารพัสดุที่ 20 (นางสาวอภิญญา พินิจนิยม) นักวิชาการตรวจเงินแผ่นดินชำนาญการพิเศษ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
วันที่ 30 กันยายน 2563